



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

ANEXĂ LA EXPUNEREA DE MOTIVE

NOTĂ DE PREZENTARE A CONTULUI GENERAL ANUAL DE EXECUȚIE A BUGETULUI DE STAT, A CONTULUI ANUAL DE EXECUȚIE A BUGETULUI FONDULUI NAȚIONAL UNIC DE ASIGURĂRI SOCIALE DE SĂNĂTATE ȘI A CONTULUI GENERAL ANUAL AL DATORIEI PUBLICE, PE ANUL 2013

În indicatori sintetici, execuția bugetului de stat se prezintă astfel:

Tabel 1.

- milioane lei -

Indicatori sintetici	Prevederi /Credite bugetare aprobat prin Legea nr.5/2013	Prevederi/ Credite bugetare definitive	Încasări realizate/ Plăți efectuate	% Față de Prevederi /Credite definitive
Venituri	98.182,5	94.560,3	90.945,1	96,1
Cheltuieli	116.359,3	115.226,2	110.128,0	95,5
Deficit	(18.176,8)	(20.665,9)	(19.182,9)	(92,8)
% deficit în PIB*	(2,9)	(3,3)	(3,1)	

* Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2013 este de 628.581,3 milioane lei

Analizând execuția bugetului de stat la 31 decembrie 2013 se constată următoarele:

- încasările realizate în sumă de 90.945,1 milioane lei, sunt cu 3.615,2 milioane lei (3,9%) sub nivelul prevederilor bugetare definitive;
- plățile efectuate, în sumă de 110.128,0 milioane lei, sunt cu 5.098,2 milioane lei (4,5%) sub nivelul creditelor bugetare definitive;
- deficitul bugetar în sumă de 19.182,9 milioane lei, este cu 1.483,0 milioane lei (7,2%) sub nivelul prevederilor bugetare definitive.

A. EXECUȚIA VENITURILOR BUGETULUI DE STAT

Veniturile bugetului de stat realizate în anul 2013 sunt în sumă de 90.945,1 milioane lei.

Veniturile bugetului de stat, pe anul 2013, se prezintă în structură astfel:

Tabel 2.

- milioane lei -

Denumirea indicatorilor	Prevederi bugetare definitive	Incasări realizate	% față de prevederile definitive
A	1	2	3=2/1
VENITURI TOTAL, din care:	94.560,3	90.945,1	96,1
I. VENITURI CURENTE	87.232,4	86.694,0	99,3
A. VENITURI FISCALE din care:	80.200,3	80.175,2	99,9
A1. IMPOZIT PE VENIT, PROFIT ȘI CÂȘTIGURI DIN CAPITAL, din care :	19.470,9	20.039,5	102,9
- impozit pe profit	10.773,9	10.893,2	101,1
- alte impozite pe venit, profit și câștiguri din capital de la persoane juridice	1.265,0	1.253,0	99,0
- impozit pe venit, din care:	22.589,8	22.512,5	99,6
- impozit pe venituri din salarii	16.418,2	16.272,4	99,1
- cote și sume defalcate din impozitul pe venit (se scad)	(15.158,0)	(14.619,3)	96,4
A2. IMPOZIT PE SALARII	-	1,4	-
A3. IMPOZITE ȘI TAXE PE PROPRIETATE din care:	27,5	51,0	185,3
- taxe judiciare de timbru, taxe de timbru pentru activitatea notarială și alte taxe de timbru	27,5	51,0	185,2
A4. IMPOZITE ȘI TAXE PE BUNURI ȘI SERVICII, din care:	60.065,1	59.432,2	98,9
- taxa pe valoarea adăugată	52.810,0	51.827,0	98,1
- TVA încasată	-	67.474,4	-
- TVA restituită (se scade)	-	(16.428,7)	-
- Majorări de întârziere aferente TVA	-	781,3	-
- sume defalcate din TVA (se scad)	(16.036,0)	(15.216,7)	94,8
- alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii	528,4	419,1	79,3
- accize	19.768,2	19.798,0	100,1
- taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități	2.994,5	2.604,8	86,9
A5. IMPOZIT PE COMERȚUL EXTERIOR ȘI TRANZACȚIILE INTERNAȚIONALE	591,8	620,0	104,7
- venituri încadrate în resursele proprii ale bugetului Uniunii Europene	591,8	620,0	104,7
A6. ALTE IMPOZITE ȘI TAXE FISCALE	45,0	31,1	69,1
- alte impozite și taxe fiscale	45,0	31,1	69,1
B. CONTRIBUȚII DE ASIGURĂRI	175,0	160,4	91,6
- contribuțiile angajatorilor	175,0	160,9	91,9

- contribuțiile asiguraților	-	(0,5)	-
C. VENITURI NEFISCALE	6.857,1	6.358,4	92,7
C1. VENITURI DIN PROPRIETATE	4.402,8	4.177,5	94,8
- venituri din proprietate	4.126,5	3.964,1	96,0
- venituri din dobânzi	276,3	213,4	77,2
C2. VÂNZĂRI DE BUNURI ȘI SERVICII	2.454,3	2.180,9	88,8
- venituri din prestări de servicii și alte activități	1.024,4	975,3	95,2
- venituri din taxe administrative, eliberări permise	180,0	182,4	101,3
- amenzi, penalități și confiscări	640,0	448,5	70,0
- diverse venituri	608,8	573,5	94,1
- transferuri voluntare, altele decât subvențiile	1,1	1,2	105,1
II. VENITURI DIN CAPITAL	279,4	299,8	107,2
III. OPERAȚIUNI FINANCIARE	6,1	6,6	107,9
SUME PRIMITE DE LA UE/ALȚI DONATORI ÎN CONTUL PLĂȚILOR EFECTUATE ȘI PREFINANȚĂRI	7.042,4	4.309,9	61,1
SUME ÎN CURS DE DISTRIBUIRE	-	(365,2)	-

Realizarea veniturilor bugetului de stat pe anul 2013 comparativ cu anul 2012, precum și ponderea acestora în totalul încasărilor și în PIB, este prezentată în Tabelul 3:

Tabel 3.

- milioane lei -

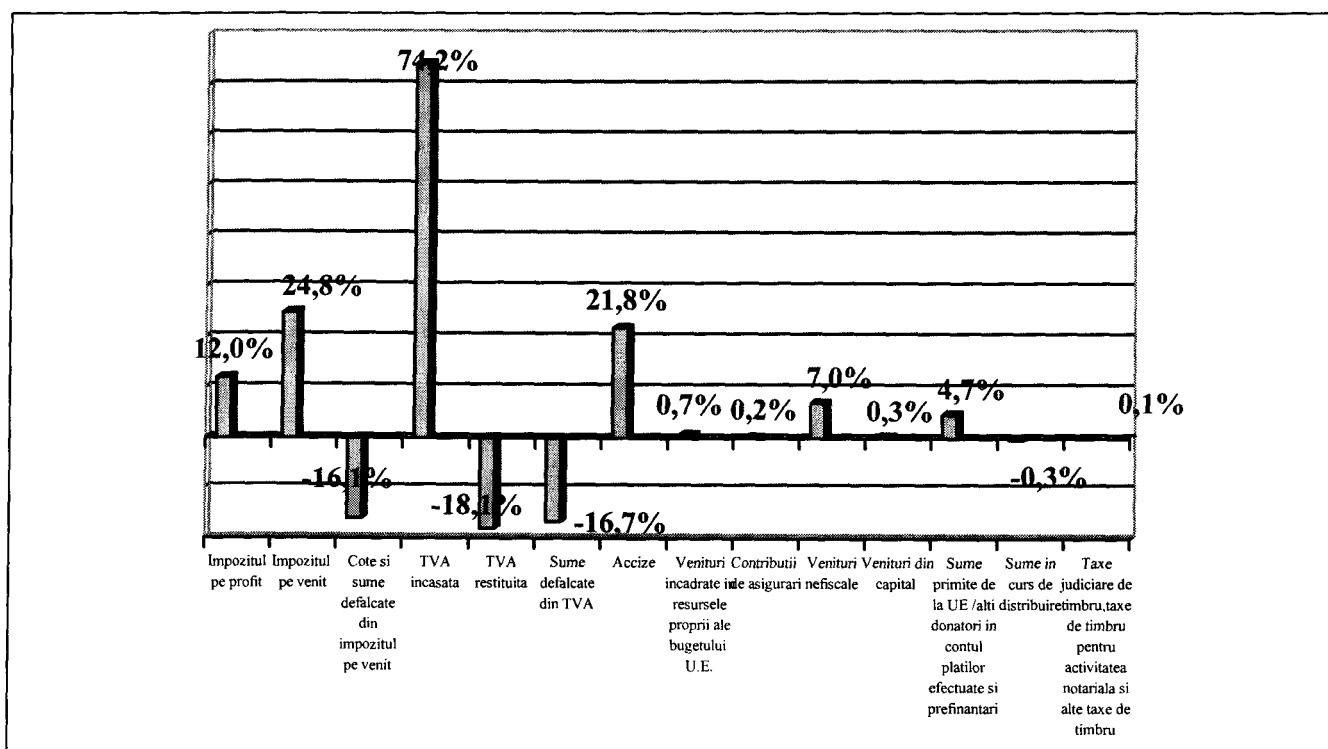
INDICATORI	Încasări realizate		Procent în total		Ponderea în PIB	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
VENITURI- TOTAL din care:	86.018,8	90.945,1	100,0	100,0	14,6	14,5
I. VENITURI CURENTE, din care:	83.577,1	86.694,0	97,2	95,3	14,2	13,8
A. VENITURI FISCALE, din care:	75.615,8	80.175,2	87,9	88,1	12,9	12,8
- impozit pe profit	10.824,7	10.893,2	12,6	12,0	1,9	1,7
- impozit pe profit de la agenții economici	10.456,3	10.838,4	12,2	11,9	1,8	1,7
- impozit pe profit de la băncile comerciale	368,4	54,8	0,4	0,1	0,1	-
- impozit pe venit	20.731,4	22.512,5	24,1	24,8	3,5	3,6
- cote și sume defalcate din impozitul pe venit (se scad)	(13.830,9)	(14.619,3)	(16,1)	(16,1)	(2,4)	(2,3)
- impozit pe salarii	1,0	1,4	-	-	-	-
- taxe judiciare de timbru, taxe de timbru pentru activitatea notarială și alte taxe de timbru	0,3	51,0	-	0,1	-	-
- taxa pe valoarea adăugată	50.516,0	51.827,0	58,7	57,0	8,6	8,2
- sume defalcate din TVA (se scad)	(14.929,7)	(15.216,7)	(17,4)	(16,7)	(2,5)	(2,4)
- accize	18.910,8	19.798,0	22,0	21,8	3,2	3,1

- venituri încadrate în resursele proprii ale bugetului Uniunii Europene	707,3	620,0	0,8	0,7	0,1	0,1
- alte impozite și taxe fiscale	20,1	31,1	-	-	-	-
B. CONTRIBUȚII DE ASIGURĂRI	155,3	160,4	0,2	0,2	-	-
C. VENITURI NEFISCALE	7.806,0	6.358,4	9,1	7,0	1,3	1,0
II. VENITURI DIN CAPITAL	306,4	299,8	0,4	0,3	0,1	-
III. OPERAȚIUNI FINANCIARE	4,7	6,6	-	-	-	-
SUME PRIMITE DE LA UE/ALȚI DONATORI ÎN CONTUL PLĂȚILOR EFECTUATE ȘI PREFINANȚĂRI	2.086,3	4.309,9	2,4	4,7	0,3	0,7
SUME ÎN CURS DE DISTRIBUIRE	42,9	(365,2)	-	(0,3)	-	-

*Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2012 este de 587.499,4 milioane lei, iar pentru anul 2013 este 628.581,3 milioane lei.

Veniturile bugetului de stat, la 31 decembrie 2013 comparativ cu anul 2012, prezintă o creștere totală de 5,7% (4.926,3 milioane lei), respectiv 14,5% din PIB.

Grafic 1. Ponderea principalelor categorii de venituri ale bugetului de stat în totalul veniturilor bugetului de stat, în anul 2013



ANALIZA PRINCIPALELOR SURSE DE VENITURI ALE BUGETULUI DE STAT

I. VENITURI CURENTE, din care:

➤ **Impozitul pe profit** încasat în sumă de 10.893,2 milioane lei, cu 119,3 milioane lei peste nivelul prevederilor bugetare definitive, reprezintă 12,0% în totalul veniturilor încasate și 1,7% din PIB .

Analizând în structură încasările la impozitul pe profit aferent anului 2013 se evidențiază o realizare de 10.838,4 milioane lei de la agenții economici (99,5%) și 54,8 milioane lei (0,5%) de la băncile comerciale.

Comparativ cu anul 2012, impozitul pe profit prezintă o creștere de 68,5 milioane lei (0,6%). În structură, s-a realizat majorarea încasărilor din impozitul pe profit virat de agenții economici cu 382,1 milioane lei (3,7%), această evoluție fiind influențată de evoluția anuală pozitivă a cifrei de afaceri din industrie (4,7%), datorită creșterii industriei prelucrătoare (5,0%), dar și diminuare încasărilor din impozitul pe profit virat de băncile comerciale cu 313,6 milioane lei (85,1%). Această diminuare a încasărilor din impozitul pe profit virat de băncile comerciale a fost influențată de rata creditelor neperformante care s-a menținut pe o traiectorie ascendentă, plasându-se în luna decembrie a anului 2013 la nivelul de 21,9 %, cu 3,63 puncte procentuale mai ridicată comparativ cu aceeași lună a anului 2012. Sectorul bancar românesc a înregistrat pierderi în anul 2012 (2,3 miliarde lei), ca urmare a creșterii substanțiale a volumului de provizioane aferente riscului de credit, pe fondul creșterii volumului creditelor neperformante, respectiv al reevaluării garanțiilor. Totuși, băncile de talie mare au reușit în general să rămână pe profit.

Încasările din impozitul pe profit pe categorii de contribuabili se prezintă astfel:

CONTRIBUABILI	ANUL 2012		ANUL 2013	
	milioane lei	%	milioane lei	%
Agenți economici	10.456,3	96,6	10.838,4	99,5
Bănci comerciale	368,4	3,4	54,8	0,5
TOTAL	10.824,7	100,0	10.893,2	100,0

➤ **Alte impozite pe venit, profit și câștiguri din capital de la persoane juridice** în sumă de 1.253,0 milioane lei, cu 12,0 milioane lei (0,9%) sub nivelul prevederilor bugetare definitive, reprezintă 1,4% din totalul veniturilor încasate și sunt formate în principal din:

- impozit pe veniturile realizate de persoanele juridice nerezidente 608,6 milioane lei (48,6%);
- impozit pe venitul microîntreprinderilor 556,6 milioane lei (44,4%);
- impozit pe dividende datorat de persoane juridice 83,8 milioane lei (6,7%).

➤ **Impozitul pe venit** în sumă de 22.512,5 milioane lei, cu 77,3 milioane lei (0,3%) sub prevederile bugetare definitive, reprezintă 24,8% din totalul veniturilor încasate și 3,6% din PIB, fiind în creștere cu 8,6% față de anul 2012.

Impozitul pe venit aferent anului 2013 este format în principal din:

- impozit pe venituri din salarii 16.272,4 milioane lei (72,3%), fiind în creștere cu 8,9% față de anul 2012. Această creștere a fost influențată de creșterea efectivului de salariați din economie cu 2%, creșterea câștigului salarial mediu brut pe economie cu 5,2%, stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată la suma 750 lei lunar (începând cu 01.02.2013) și respectiv 800 lei lunar (începând cu 01.07.2013), reîntregirea salariilor personalului bugetar;
- impozit pe venituri din dividende 1.495,2 milioane lei (6,6%);
- impozit pe venituri din pensii 1.396,6 milioane lei (6,2%), fiind în creștere cu 24,7% față de anul 2012. Această creștere a fost influențată de creșterea punctului de pensie de la valoarea de 732,8 lei la valoarea de 762,1 lei și de modificarea bazei de calcul a contribuției de asigurări sociale de sănătate datorate bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate;
- impozit pe venituri din dobânzi 669,6 milioane lei (3,0%).

Pe parcursul execuției bugetare, din impozitul pe venit s-au defalcat pentru unitățile administrativ-teritoriale sume și cote (se scad) în sumă de 14.619,3 milioane lei, reprezentând ((16,1))% din totalul veniturilor încasate și ((2,3))% din PIB.

➤ **Taxa pe valoarea adăugată** în sumă de 51.827,0 milioane lei, reprezintă 57,0% din totalul veniturilor încasate și 8,2% din PIB, a avut o evoluție pozitivă înregistrând o creștere de 2,6% comparativ cu anul 2012.

În anul 2013, taxa pe valoarea adăugată **încasată** a fost în sumă de 67.474,4 milioane lei, taxa pe valoarea adăugată **restituită** (se scade) 16.428,7 milioane lei, iar **majorările de întârziere aferente TVA** 781,3 milioane lei.

În structură, încasările din **operațiuni interne au crescut cu 5,5%** în timp ce încasările aferente taxei din **importuri de bunuri s-au diminuat cu 8,6 %**.

Evoluția încasărilor din taxa pe valoarea adăugată a fost influențată de:

- creșterea cu 0,5 % a volumului cifrei de afaceri pentru comerțul cu amănuntul ca urmare a majorării cu 3,6% a vânzărilor de produse nealimentare și cu 0,2% a importurilor la valori exprimate în lei;
- scăderea cu 3,6% a comerțului cu amănuntul al carburanților pentru autovehicule în magazine specializate, cu 0,1% a vânzărilor de produse alimentare, băuturi și tutun, creșterii cu 0,2% a exporturilor la valori exprimate în lei.

În cursul anului 2013 din totalul încasărilor TVA, s-au defalcat pentru unitățile administrativ-teritoriale sume (se scad) în cuantum de 15.216,7 milioane lei ((22,6)%), pentru:

- finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și Municipiului București (se scad) 10.691,6 milioane lei ((70,3)%);
- finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor 2.110,0 milioane lei ((13,9)%);
- echilibrarea bugetelor locale (se scad) 2.071,4 milioane lei ((13,6)%);
- drumuri (se scad) 367,5 milioane lei ((2,4)%);
- restituiri din sume defalcate din TVA acordate în anul precedent (cu semnul +) 23,8 milioane lei (0,2%).

➤ **Accize.** Veniturile realizate din accize sunt în sumă de 19.798,0 milioane lei, reprezentând 21,8% din totalul veniturilor încasate și 3,1% din PIB.

Comparativ cu anul 2012 când s-au încasat 18.910,8 milioane lei, se constată o creștere de 4,7%, datorată în principal:

- creșterii nivelului accizelor la motorină (începând cu 01 ianuarie 2013), la bere (începând cu 01 februarie 2013), la țigarete (începând cu 01 aprilie 2013), la alcool și introducerii de accize la unele produse de lux (începând cu 01.09.2013);
- majorării cursului valutar lei/euro luat în calcul la plata accizelor de la 4,3001 lei în 2012 la 4,5223 lei în 2013 (conform publicării cursului valutar din Jurnalul Oficial al Uniunii Europene).

În structură, veniturile din accize s-au format în principal din:

- accize încasate din vânzarea produselor energetice 9.885,2 milioane lei (49,9%);
- accize încasate din vânzarea produselor din tutun, 7.795,0 milioane lei (39,4%);

- accize încasate din vânzarea de alcool etilic, produse intermediare, vinuri spumoase, băuturi fermentate și bere 1.055,3 milioane lei (5,3%);
- accize încasate în vamă din importul produselor energetice, 928,3 milioane lei (4,7%).

➤ **Taxele pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități** în sumă de 2.604,8 milioane lei, reprezintă 2,9% din totalul veniturilor încasate și sunt formate în principal din:

- taxe și tarife pentru eliberarea de licențe și autorizații de funcționare 1.491,2 milioane lei (57,2%);
- taxe pentru jocurile de noroc 654,1 milioane lei (25,1%);
- taxe de licență datorate pentru eliberarea frecvențelor MAPN 471,4 milioane lei (18,1%);
- taxa pe activitatea de prospecțiune, explorare și exploatare a resurselor minerale 22,1 milioane lei (0,8%);
- taxe speciale pentru autoturisme și autovehicule la prima înmatriculare în România (se scad) 24,5 milioane lei ((0,9)%);
- taxa de poluare pentru autovehicule de compensat/restituit (se scad) 11,0 milioane lei ((0,4)%).

➤ **Venituri încadrate în resursele proprii ale bugetului Uniunii Europene** în sumă de 620,0 milioane lei, reprezentând 0,7% din totalul veniturilor încasate și 0,1% din PIB, sunt formate în principal din taxe vamale în sumă de 590,9 milioane lei (95,3%).

Comparativ cu anul 2012, încasările din taxe vamale la bugetul de stat au înregistrat o descreștere cu 12,3% în anul 2013.

➤ **Contribuții de asigurări** în sumă de 160,4 milioane lei, reprezintă 0,2% din totalul veniturilor încasate și sunt alcătuite din contribuțiile angajatorilor 160,9 milioane lei (100,3%) și contribuțiile asiguraților (0,5) milioane lei ((0,3)%).

Contribuțiile angajatorilor în sumă de 160,9 milioane lei sunt constituite în principal din vărsăminte de la persoane juridice pentru persoane cu handicap neîncadrate în sumă de 159,8 milioane lei (99,3%).

Contribuțiile asiguraților în sumă de (0,5) milioane lei sunt constituite în principal din contribuții de asigurări sociale de stat datorate de asigurați.

➤ **Veniturile din proprietate** în sumă de 3.964,1 milioane lei, reprezentând 4,4% din totalul veniturilor încasate, sunt formate în principal din venituri din dividende 1.978,2 milioane lei (49,9%) și venituri din concesiuni și închirieri 1.551,1 milioane lei (39,1%).

➤ **Venituri din prestări de servicii și alte activități** în sumă de 975,3 milioane lei reprezentând 1,1% din totalul veniturilor încasate, sunt formate în principal din venituri din prestări de servicii 630,7 milioane lei (64,7%) și taxe consulare 206,4 milioane lei (21,2%).

➤ **Amenzi, penalități și confiscări**, în sumă de 448,5 milioane lei, reprezentând 0,5% din totalul veniturilor încasate, sunt formate în principal din venituri din amenzi și alte sancțiuni aplicate potrivit dispozițiilor legale, în sumă de 330,6 milioane lei (73,7%).

➤ **Diverse venituri**, în sumă de 573,5 milioane lei, reprezentând 0,6% din totalul veniturilor încasate, sunt formate, în principal, din vărsăminte din veniturile și/sau disponibilitățile instituțiilor publice în sumă de 238,1 milioane lei (41,5%), precum și din alte venituri în sumă de 199,6 milioane lei (34,8%).

II. VENITURI DIN CAPITAL în sumă de 299,8 milioane lei, cu 20,4 milioane lei (7,3%) peste nivelul prevederilor bugetare definitive, reprezintă 0,3% în totalul veniturilor și sunt formate în principal din:

- venituri obținute în procesul de stingere a creanțelor bugetare 239,3 milioane lei (79,8%);
- venituri din vânzarea locuințelor construite din fondurile statului 31,5 milioane lei (10,5%);
- venituri din valorificarea unor bunuri ale instituțiilor publice 9,2 milioane lei (3,1%).

III. OPERAȚIUNI FINANCIARE în sumă de 6,6 milioane lei, reprezintă încasări din rambursarea împrumuturilor acordate.

SUME PRIMITE DE LA UE/ALȚI DONATORI ÎN CONTUL PLĂȚILOR EFECTUATE ȘI PREFINANȚĂRI în sumă de 4.309,9 milioane lei, cu 2.732,5 milioane lei (38,8%) sub nivelul prevederilor bugetare definitive, reprezintă 4,7% în totalul veniturilor încasate, 0,7% din PIB și sunt formate în principal din Fondul de Coeziune în sumă de 2.248,4 milioane lei (52,2%) și Fondul European de Dezvoltare Regională în sumă de 843,0 milioane lei (19,6%).

SUME ÎN CURS DE DISTRIBUIRE, în sumă de (365,2) milioane lei, reprezintă sume încasate pentru bugetul de stat în contul unic, în curs de distribuire.

B. EXECUȚIA CHELTUIELILOR BUGETULUI DE STAT

Cheltuielile bugetului de stat realizate în anul 2013 în sumă de 110.128,0 milioane lei, sunt cu 5.098,2 milioane lei (4,5%) sub creditele bugetare definitive.

În *structură economică*, execuția cheltuielilor bugetului de stat se prezintă astfel:

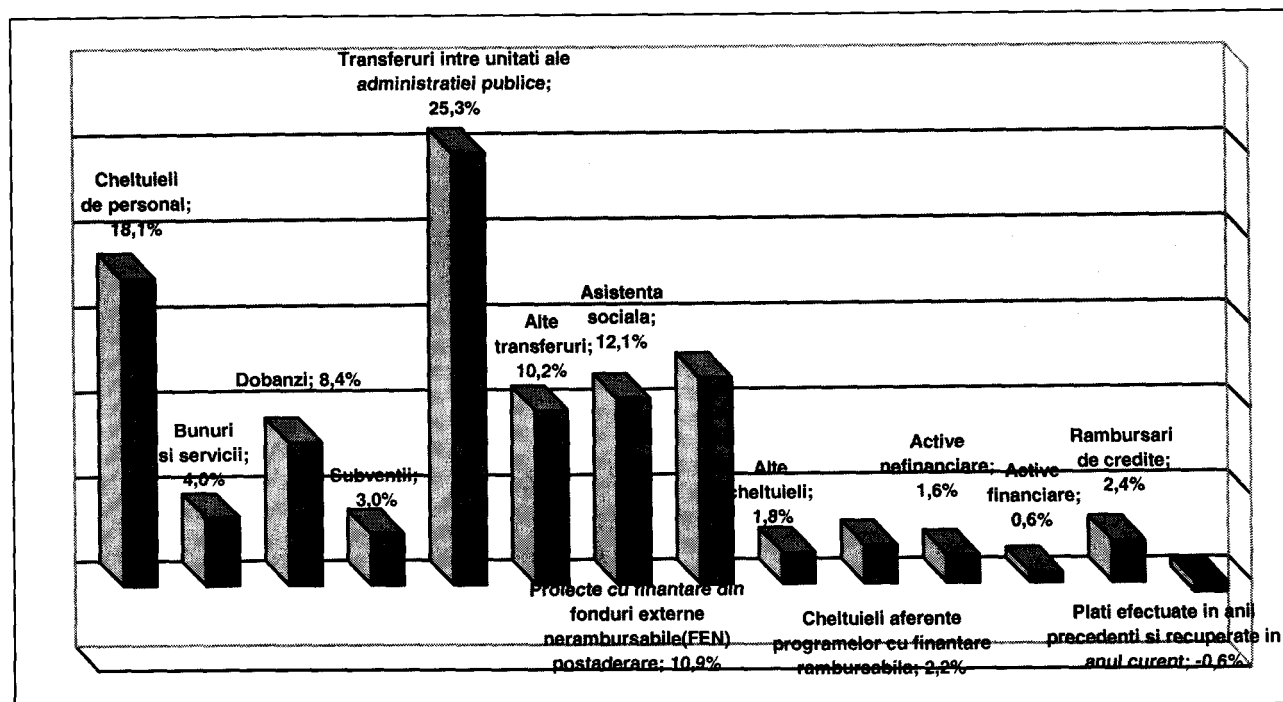
Tabel 4.

- milioane lei-

	Plăți efectuate		Pondere în total cheltuieli		Pondere în PIB	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
Total cheltuieli	104.569,8	110.128,0	100,0	100,0	17,8	17,5
- Cheltuieli de personal	17.141,6	19.890,1	16,4	18,1	2,9	3,2
- Bunuri și servicii	4.429,5	4.405,5	4,2	4,0	0,8	0,7
- Dobânzi	9.221,1	9.208,1	8,8	8,4	1,6	1,5
- Subvenții	3.996,2	3.290,4	3,8	3,0	0,7	0,5
- Transferuri între unități ale administrației publice	24.843,5	27.854,8	23,8	25,3	4,2	4,4
- Alte transferuri	11.405,5	11.251,5	10,9	10,2	1,9	1,8
- Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile(FEN) postaderare, din care:	10.490,0	12.031,9	10,0	10,9	1,8	1,9
Finanțare de la Uniunea Europeană	2.835,7	4.266,7	2,7	3,9	0,5	0,7
- Asistență socială	13.645,0	13.368,9	13,1	12,1	2,3	2,1
- Alte cheltuieli	1.812,3	1.980,8	1,8	1,8	0,3	0,3
- Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă	3.165,4	2.409,2	3,0	2,2	0,5	0,4
- Active nefinanciare	2.085,9	1.794,4	2,0	1,6	0,4	0,3
- Active financiare	22,5	651,6	-	0,6	-	0,1
- Împrumuturi	96,9	35,0	0,1	-	-	-
- Rambursări de credite	2.642,4	2.627,4	2,5	2,4	0,5	0,4
Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent	(428,0)	(671,6)	(0,4)	(0,6)	(0,1)	(0,1)

*Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2012 este de 587.499,4 milioane lei, iar pentru anul 2013 este 628.581,3 milioane lei.

Grafic 2. Structura economică a cheltuielilor bugetului de stat în anul 2012



În *structură funcțională*, execuția cheltuielilor bugetului de stat se prezintă astfel:

Tabel 5.

- milioane lei -

	Credite bugetare definitive	Plăți efectuate	% față de creditele definitive
A	1	2	3=2/1
TOTAL CHELTUIELI :	115.226,2	110.128,0	95,5
Partea a I-a	45.411,9	42.436,0	93,4
SERVICII PUBLICE GENERALE			
Autorități publice și acțiuni externe	11.860,4	11.212,4	94,5
Cercetare fundamentală și cercetare dezvoltare	1.389,4	1.365,3	98,2
Alte servicii publice generale	1.348,8	966,8	71,6
Tranzacții privind datoria publică și împrumuturi	13.238,7	11.398,7	86,1
Transferuri cu caracter general între diferite nivele ale administrației	17.574,6	17.492,8	99,5
Partea a II-a	18.483,7	18.428,4	99,7
APĂRARE, ORDINE PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ NAȚIONALĂ			
Apărare	4.983,4	4.967,6	99,6
Ordine publică și siguranță națională	13.500,3	13.460,8	99,7
Partea a III-a	26.121,6	25.477,9	97,5
CHELTUIELI SOCIAL CULTURALE			
Învățământ	4.187,1	3.867,2	92,3
Sănătate	2.827,5	2.725,3	96,3
Cultură, recreere și religie	1.730,0	1.700,9	98,3

Asigurări și asistență socială	17.377,0	17.184,5	98,8
Partea a IV-a SERVICII ȘI DEZVOLTARE PUBLICĂ, LOCUINȚE, MEDIU ȘI APE	3.180,1	2.839,8	89,2
Locuințe, servicii și dezvoltare publică	1.385,2	1.272,9	91,8
Protecția mediului	1.794,9	1.566,9	87,2
Partea a V-a ACȚIUNI ECONOMICE	22.028,9	20.945,9	95,0
Acțiuni generale economice, comerciale și de muncă	2.966,0	2.677,9	90,2
Combustibili și energie	167,1	162,9	97,4
Industria extractivă, prelucrătoare și construcții	153,3	127,5	83,1
Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare	6.111,2	5.811,8	95,1
Transporturi	12.347,9	11.904,9	96,4
Comunicații	156,1	149,0	95,5
Cercetare și dezvoltare în domeniul economic	88,6	85,8	96,7
Alte acțiuni economice	38,7	26,1	67,3

Realizarea cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2013 comparativ cu anul 2012, precum și ponderea acestora în totalul cheltuielilor și PIB este prezentată în Tabelul 6:

Tabel 6.

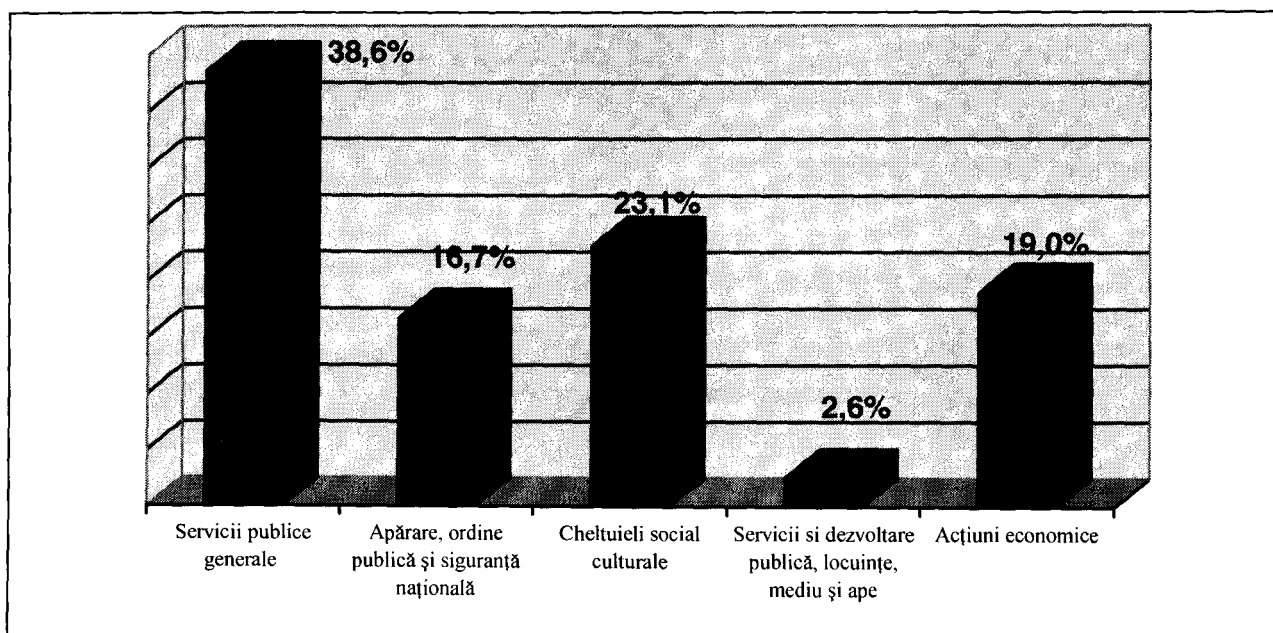
- milioane lei -

	Plăți efectuate		Pondere în total cheltuieli		Pondere în PIB	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
TOTAL CHELTUIELI	104.569,8	110.128,0	100,0	100,0	17,8	17,5
din care :						
Partea I-a Servicii Publice Generale, din care :	40.261,2	42.436,0	38,5	38,6	6,9	6,8
Autorități publice și acțiuni externe	11.760,0	11.212,4	11,2	10,2	2,0	1,8
Tranzacții privind datoria publică și împrumuturi	11.353,8	11.398,7	10,9	10,4	1,9	1,8
Transferuri cu caracter general între diferite nivele ale administrației	14.205,5	17.492,8	13,6	15,9	2,4	2,8
Partea a II-a Apărare, ordine publică și siguranță națională	16.163,9	18.428,4	15,5	16,7	2,7	2,9
Apărare	4.159,9	4.967,6	4,0	4,5	0,7	0,8
Ordine publică și siguranță națională	12.004,0	13.460,8	11,5	12,2	2,0	2,1
Partea a III-a Cheltuieli social culturale	25.483,3	25.477,9	24,3	23,1	4,4	4,0
Învățământ	3.994,0	3.867,2	3,8	3,5	0,7	0,6
Sănătate	2.224,6	2.725,3	2,1	2,5	0,4	0,4
Cultură, recreere și religie	1.774,7	1.700,9	1,7	1,5	0,3	0,3
Asigurări și asistență socială	17.490,0	17.184,5	16,7	15,6	3,0	2,7

Partea a IV-a Servicii și dezvoltare publică, locuințe, mediu și ape	2.810,8	2.839,8	2,7	2,6	0,4	0,5
Locuințe, servicii și dezvoltare publică	1.428,7	1.272,9	1,4	1,2	0,2	0,2
Protecția mediului	1.382,1	1.566,9	1,3	1,4	0,2	0,3
Partea a V-a Acțiuni economice, din care:	19.850,6	20.945,9	19,0	19,0	3,4	3,3
Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare	6.044,2	5.811,8	5,8	5,3	1,0	0,9
Transporturi	11.042,7	11.904,9	10,6	10,8	1,9	1,9

*Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2012 este de 587.499,4 milioane lei, iar pentru anul 2013 este 628.581,3 milioane lei.

Grafic 3. Structura funcțională a principalelor cheltuieli ale bugetului de stat



ANALIZA PRINCIPALELOR CHELTUIELI ALE BUGETULUI DE STAT

I. SERVICII PUBLICE GENERALE

Cheltuielile efectuate pentru serviciile publice generale în sumă de 42.436,0 milioane lei reprezintă 38,6% din totalul cheltuielilor bugetului de stat, 6,8% din PIB și cuprind:

1. **Cheltuieli pentru autorități publice și acțiuni externe** în sumă de 11.212,4 milioane lei (26,4%), cu 5,5% sub nivelul creditelor bugetare definitive, reprezintă 1,8% din PIB. În cadrul acestor cheltuieli se cuprind:

- contribuția la bugetul U.E. în sumă de 6.473,5 milioane lei (57,7%), contribuție pe care o plătește România, începând cu anul 2007, în calitate de stat membru.
- autorități executive și legislative în sumă de 4.738,8 milioane lei (42,3%), și cuprind:
 - autorități executive 4.093,0 milioane lei (86,4%);
 - alte organe ale autorităților publice 324,9 milioane lei (6,9%);
 - autorități legislative 299,5 milioane lei (6,3%);
 - administrația prezidențială 21,4 milioane lei (0,4%);
- cofinanțarea fondurilor primite de la Uniunea Europeană 0,1 milioane lei.

2. **Cercetare fundamentală și cercetare dezvoltare** în sumă de 1.365,3 milioane lei (3,2%), cu 1,8% sub nivelul creditelor bugetare definitive au fost efectuate pentru:

- cercetare și dezvoltare pentru servicii publice generale 1.215,9 milioane lei (89,1%);
- cercetare fundamentală (de bază) 149,4 milioane lei (10,9%).

3. **Alte servicii publice generale** în sumă de 966,8 milioane lei (2,3%), cu 28,4% sub nivelul creditelor bugetare definitive au fost efectuate în principal pentru:

- alte servicii publice generale 883,2 milioane lei (91,4%);
- asistență națională externă pentru dezvoltare 56,9 milioane lei (5,9%).

4. **Tranzacții privind datoria publică și împrumuturi** în sumă de 11.398,7 milioane lei (26,9%), cu 13,9% sub nivelul creditelor bugetare definitive, reprezintă 1,8% din PIB și au fost efectuate în principal pentru:

- dobânzilor aferente datoriei publice interne 5.612,7 milioane lei (49,2%);

- dobânzilor aferente datoriei publice externe 2.966,6 milioane lei (26,0%);
- rambursărilor de credite în contul împrumuturilor preluate/ contractate de MEF în baza OUG 64/2007 2.142,6 milioane lei (18,8%);
- dobânzilor aferente împrumuturilor preluate/ contractate de MEF în baza OUG 64/2007 551,7 milioane lei (4,8%).

5. Transferuri cu caracter general între diferite nivele ale administrației în sumă de 17.492,8 milioane lei (41,2%), reprezintă 2,8% din PIB și au fost efectuate în principal, cu următoarele destinații:

- transferuri din bugetul de stat către bugetul asigurărilor sociale de stat 12.254,2 milioane lei (70,1%).
- transferuri din bugetul de stat către bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate 4.915,1 milioane lei (28,1%);
- transferuri din bugetul de stat către bugetul asigurărilor pentru somaj 267,8 milioane lei (1,5%).

II. APĂRARE, ORDINE PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ NAȚIONALĂ, în sumă de 18.428,4 milioane lei, reprezentând 16,7% din totalul cheltuielilor bugetare, 2,9% din PIB, cu următoarele destinații:

1. Cheltuielile pentru apărare în sumă de 4.967,6 milioane lei (27,0%), reprezintă 0,8% din PIB și au fost efectuate astfel:

- apărare națională, 4.416,9 milioane lei (88,9%);
- participarea la misiuni și operațiuni militare în afara teritoriului statului român, 279,4 milioane lei (5,6%);
- administrația centrală, 241,1 milioane lei (4,9%);
- cercetare și dezvoltare pentru apărare 26,9 milioane lei (0,5%);
- alte cheltuieli în domeniul apărării 3,3 milioane lei (0,1%).

2. Ordine publică și siguranță națională, în sumă de 13.460,8 milioane lei (73,0%), reprezintă 2,1% din PIB și au fost efectuate în principal pentru:

- ordine publică, 5.473,2 milioane lei (40,7%) din care pentru: poliție 3.354,9 milioane lei (61,3%), jandarmerie 1.258,2 milioane lei (23,0%), pază și supravegherea frontierei 860,1 milioane lei (15,7%);
- autorități judecătorești 2.406,4 milioane lei (17,9%);

- siguranță națională 1.780,3 milioane lei (13,2%);
- protecție civilă și protecția contra incendiilor 1.353,2 milioane lei (10,1%);
- alte cheltuieli în domeniul ordinii publice și siguranței naționale 968,4 milioane lei (7,2%);
- penitenciare 919,3 milioane lei (6,8%).

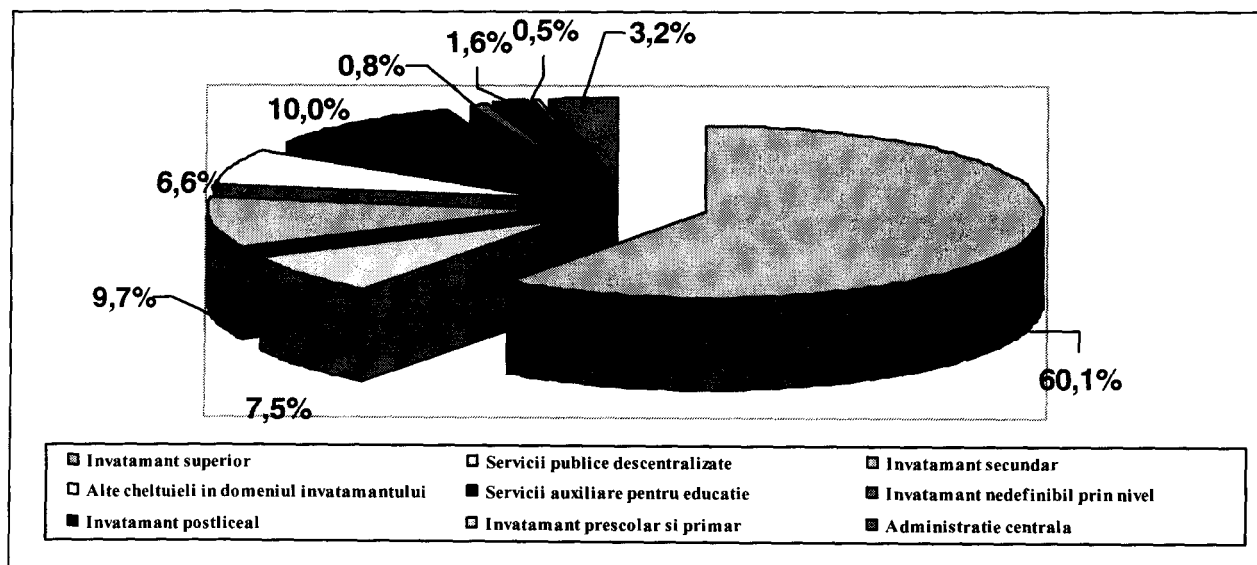
III. CHELTUIELILE SOCIAL CULTURALE, în sumă de 25.477,9 milioane lei, reprezentând 23,1% din totalul cheltuielilor bugetului de stat, 4,0% din PIB, cu următoarele destinații:

1. **Învățământ**, suma de 3.867,2 milioane lei (15,2%), reprezintă 0,6% din PIB și a fost efectuată pentru:

- învățământ superior 2.326,1 milioane lei (60,1%);
- servicii auxiliare pentru educație 388,2 milioane lei (10,0%);
- învățământ secundar 374,7 milioane lei (9,7%);
- servicii publice descentralizate 290,7 milioane lei (7,5%);
- alte cheltuieli în domeniul învățământului 253,4 milioane lei (6,6%);
- administrație centrală 123,3 milioane lei (3,2%);
- învățământ postliceal 61,4 milioane lei (1,6%);
- învățământ nedefinibil prin nivel 31,1 milioane lei (0,8%);
- învățământ preșcolar și primar 18,3 milioane lei (0,5%).

În graficul nr. 4 este prezentată ponderea principalelor categorii de cheltuieli pentru învățământ efectuate în anul 2013 în totalul capitolului “Învățământ”.

Grafic 4. Ponderea principalelor categorii de cheltuieli pentru învățământ în totalul capitolului “Învățământ”



2. **Sănătate**, suma de 2.725,3 milioane lei (10,7%), reprezintă 0,4% din PIB și a fost efectuată în principal pentru:

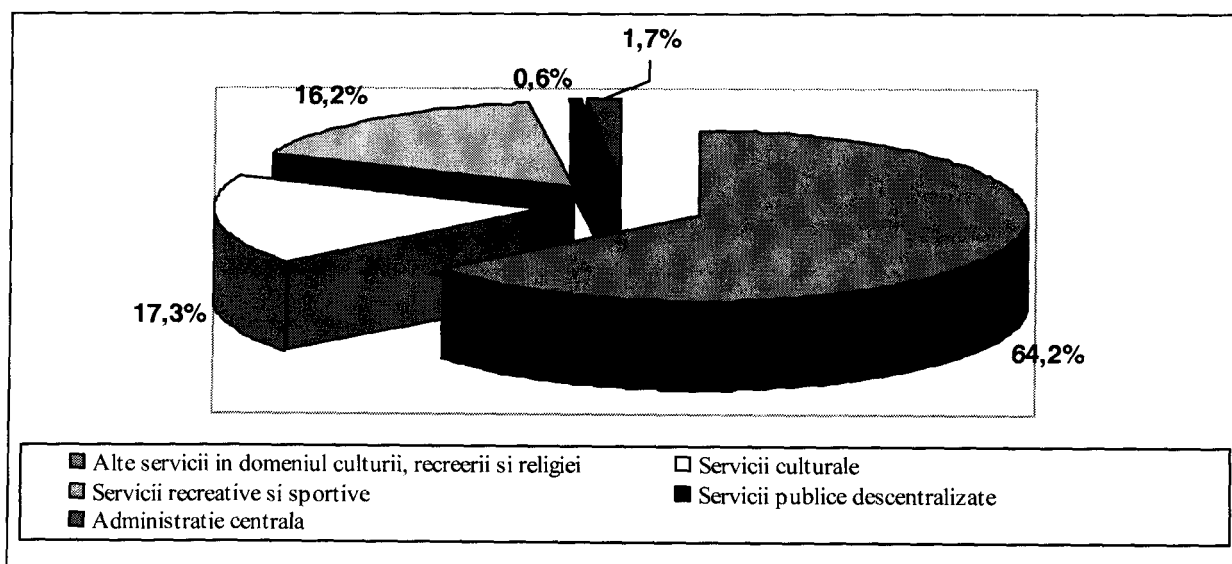
- alte cheltuieli în domeniul sănătății 2.393,0 milioane lei (87,8%);
- servicii publice descentralizate 127,6 milioane lei (4,7%);
- hematologie și securitate transfuzională 101,9 milioane lei (3,7%);
- servicii de sănătate publică 43,7 milioane lei (1,6%);
- servicii medicale în unități sanitare cu paturi 40,2 milioane lei (1,5%).

3. **Cultură, recreere și religie**, suma de 1.700,9 milioane lei (6,7%) reprezintă 0,3% din PIB și a fost efectuată pentru:

- alte servicii în domeniul culturii, recreerii și religiei 1.091,6 milioane lei (64,2%);
- servicii culturale 294,9 milioane lei (17,3%);
- servicii recreative și sportive 275,1 milioane lei (16,2%);
- administrație centrală 28,8 milioane lei (1,7%);
- servicii publice descentralizate 10,5 milioane lei (0,6%).

În graficul nr.5 este prezentată ponderea principalelor categorii de cheltuieli pentru cultură, recreere și religie efectuate în anul 2013 în totalul capitolului “Cultură, recreere și religie” .

Grafic 5. **Ponderea principalelor categorii de cheltuieli pentru cultură, recreere și religie în totalul capitolului “Cultură, recreere și religie”**



4. Asigurări și asistență socială, suma de 17.184,5 milioane lei (67,4%) reprezintă 2,7% din PIB și a fost efectuată în principal pentru:

- pensii și ajutoare pentru bătrânețe 8.224,6 milioane lei (47,9%);
- asistență socială pentru familie și copii 4.899,6 milioane lei (28,5%);
- asistență socială în caz de boli și invalidități 2.203,6 milioane lei (12,8%);
- prevenirea excluderii sociale 976,9 milioane lei (5,7%);
- administrație centrală 440,2 milioane lei (2,6%);
- servicii publice descentralizate 230,4 milioane lei (1,3%);
- alte cheltuieli în domeniul asigurărilor și asistenței sociale 202,6 milioane lei (1,2%);
- ajutoare la trecerea în rezervă, retragere sau pensionare 5,8 milioane lei.

IV. SERVICII ȘI DEZVOLTARE PUBLICĂ, LOCUINȚE, MEDIU ȘI APE, în sumă de 2.839,8 milioane lei, reprezintă 2,6% din totalul cheltuielilor bugetare, 0,5% din PIB, având următoarele destinații:

1. Locuințe, servicii și dezvoltare publică în sumă de 1.272,9 milioane lei (44,8%) reprezintă 0,2% din PIB și a fost efectuată pentru:

- alte servicii în domeniile locuințelor, serviciilor și dezvoltării comunale, 642,7 milioane lei (50,5%);
- locuințe, 344,4 milioane lei (27,1%);
- alimentare cu apă și amenajări hidrotehnice, 285,8 milioane lei (22,4%).

2. Protecția mediului, suma de 1.566,9 milioane lei (55,2%) reprezintă 0,3% din PIB și a fost efectuată pentru:

- reducerea și controlul poluării 1.479,2 milioane lei (94,4%);
- administrația centrală 42,8 milioane lei (2,7%);
- alte servicii în domeniul protecției mediului 34,0 milioane lei (2,2%);
- cercetare și dezvoltare în domeniul mediului 9,0 milioane lei (0,6%);
- protecția biosferei și a mediului natural 1,9 milioane lei (0,1%).

V. ACȚIUNI ECONOMICE în sumă de 20.945,9 milioane lei reprezintă 19,0% din totalul cheltuielilor bugetare, 3,3% din PIB și au fost efectuate cu următoarele destinații:

1. **Acțiuni generale economice, comerciale și de muncă**, în sumă de 2.677,9 milioane lei (12,8%), din care:

- programe de dezvoltare regională și socială 1.608,3 milioane lei (60,1%);
- ajutoare de stat 462,5 milioane lei (17,3%);
- susținerea exportului, a mediului de afaceri și a tranzacțiilor internaționale 279,9 milioane lei (10,5%);
- rezerve de stat și de mobilizare 188,3 milioane lei (7,0%).

2. **Combustibili și energie**, în sumă de 162,9 milioane lei (0,8%), din care:

- carbune și alți combustibili minerali solizi 156,9 milioane lei (96,3%)
- alte cheltuieli privind combustibilii și energia 6,0 milioane lei (3,7%).

3. **Industria extractivă, prelucrătoare și construcții** în sumă de 127,5 milioane lei (0,6%).

4. **Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare** în sumă de 5.811,8 milioane lei (27,8%), reprezintă 0,9% din PIB și a fost efectuată în principal pentru:

- alte cheltuieli în domeniul agriculturii, silviculturii, pisciculturii și vânătorii 3.828,6 milioane lei (65,9%);
- agricultură 1.364,6 milioane lei (23,5%);
- servicii publice descentralizate 447,3 milioane lei (7,7%).

5. **Transporturi** în sumă de 11.904,9 milioane lei (56,8%), reprezintă 1,9% din PIB și a fost efectuată în principal pentru:

- transport rutier, 6.203,9 milioane lei (52,1%);
- transport feroviar, 4.441,2 milioane lei (37,3%);
- transport pe apă, 660,1 milioane lei (5,5%);
- administrația centrală, 501,3 milioane lei (4,2%);
- transport aerian, 86,5 milioane lei (0,7%).

6. **Comunicații** în sumă de 149,0 milioane lei (0,7%).

7. **Cercetare și dezvoltare în domeniul economic** în sumă de 85,8 milioane lei (0,4%), din care pentru:

- cercetare și dezvoltare în domeniul combustibilului și energiei, 59,5 milioane lei (69,3%);
- cercetare și dezvoltare în domeniul agriculturii, silviculturii, pisciculturii și vânătorii 26,3 milioane lei (30,7%).

8. **Alte acțiuni economice**, în sumă de 26,1 milioane lei (0,1%), din care pentru:

- turism 20,8 milioane lei (79,7%);
- Fondul Român de Dezvoltare Socială 5,3 milioane lei (20,3%).

C. DEFICITUL BUGETULUI DE STAT

Execuția bugetului de stat la data de 31 decembrie 2013, s-a încheiat cu un deficit de 19.182,9 milioane lei.

Analizând rezultatul execuției bugetului de stat la 31 decembrie 2013 comparativ cu 31 decembrie 2012 (când deficitul bugetar a fost de 18.551,0 milioane lei), se constată o creștere de 3,4%, în valori absolute 631,9 milioane lei.

Deficitul bugetului de stat pe anul 2013 comparativ cu anul 2012 precum și ponderea acestuia în PIB este prezentată în Tabelul 7:

Tabel 7.

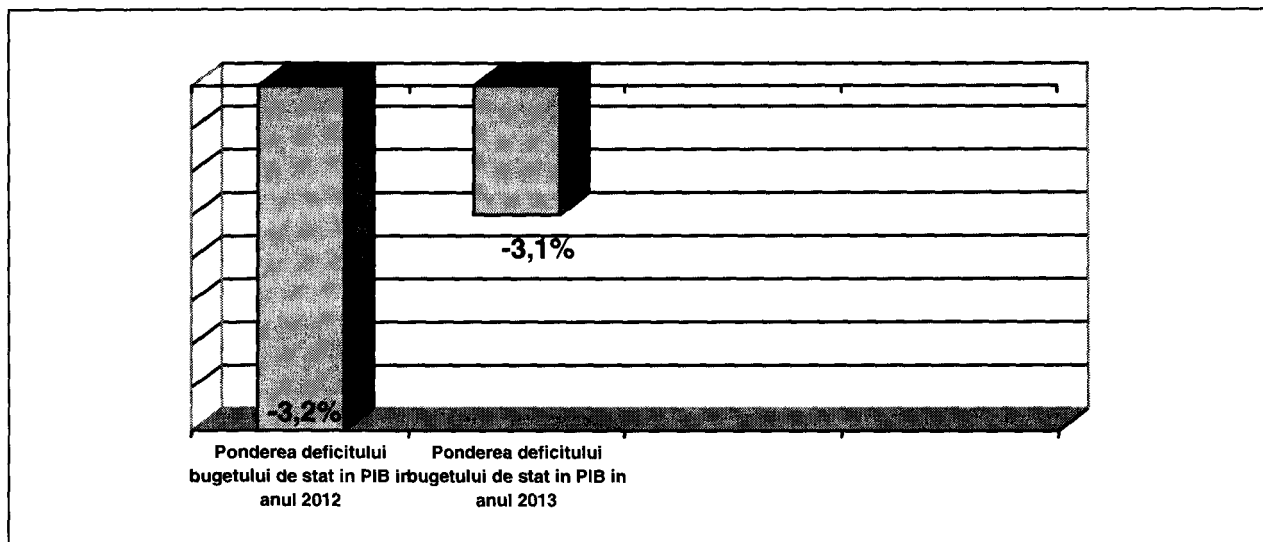
- milioane lei -

INDICATORI	Realizat		Pondere în PIB	
	2012	2013	2012	2013
Deficit	(18.551,0)	(19.182,9)	(3,2)	(3,1)

*Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2012 este de 587.499,4 milioane lei, iar pentru anul 2013 este 628.581,3 milioane lei

În graficul nr.6 este prezentată ponderea deficitului bugetului de stat în PIB la 31 decembrie 2013 comparativ cu 31 decembrie 2012.

Grafic 6. Ponderea deficitului bugetului de stat în PIB la 31 decembrie 2013 comparativ cu 31 decembrie 2012



**D. EXECUȚIA BUGETULUI FONDULUI NAȚIONAL UNIC
DE ASIGURĂRI SOCIALE DE SĂNĂTATE
PE ANUL 2013**

Sistemul asigurărilor sociale de sănătate funcționează în baza Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății cu modificările și completările ulterioare.

Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2013 a fost aprobat prin Legea bugetului de stat nr. 5/2013 și a fost modificată prin Ordonanța Guvernului nr. 17/2013 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2013 și Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 99/2013 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2013.

În indicatori sintetici, execuția bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2013, se prezintă astfel:

Tabel 8.

- milioane lei -

Indicatori sintetici	Prevederi /Credite bugetare aprobate prin Legea nr.5/2013	Prevederi /Credite bugetare definitive	Încasări realizate/ Plăți efectuate	% Față de prevederi /credite definitive
Venituri	21.194,6	23.135,5	23.089,8	99,8
Cheltuieli	21.194,6	23.135,5	23.089,8	99,8
Excedet(+)/ Deficit (-)	-	-	-	-

Analizând execuția bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate la data de 31 decembrie 2013 se constată următoarele:

- încasările realizate în sumă de 23.089,8 milioane lei, sunt cu 45,7 milioane lei sub nivelul prevederilor bugetare definitive;
- plățile efectuate în sumă de 23.089,8 milioane lei, sunt cu 45,7 milioane lei sub nivelul creditelor bugetare definitive.

Veniturile bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate realizate în anul 2013 sunt în sumă de 23.089,8 milioane lei și se prezintă astfel:

Tabel 9.

- milioane lei -

Denumirea indicatorilor	Prevederi bugetare definitive	Încasări realizate	% față de prevederile definitive
A	1	2	3=2/1
VENITURI TOTAL	23.135,5	23.089,8	99,8
Venituri curente	16.523,5	16.579,2	100,3
Alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii	1.055,4	1.064,0	100,8
Contribuții de asigurări	15.386,7	15.455,5	100,4
Venituri nefiscale	81,4	59,7	73,3
Subvenții din care :	6.557,0	6.435,9	98,1
Subvenții de la bugetul de stat	5.996,7	5.875,9	97,9
Subvenții de la alte administrații	560,3	560,0	99,9
Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări	55,0	74,7	135,8

Realizarea veniturilor bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2013 comparativ cu anul 2012, precum și ponderea acestora în totalul încasărilor și în PIB, este prezentată în Tabelul 10:

Tabel 10.

- milioane lei -

Denumirea indicatorilor	Încasări realizate		Procent în total		Ponderea în PIB	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
VENITURI TOTAL	19.049,5	23.089,8	100,0	100,0	3,2	3,7
Venituri curente	16.794,2	16.579,2	88,2	71,8	2,9	2,7
Alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii	1.811,5	1.064,0	9,5	4,6	0,3	0,2
Contribuții de asigurări din care:	14.966,2	15.455,5	78,6	66,9	2,6	2,5
- contribuțiile angajatorilor	7.255,8	7.680,0	38,1	33,2	1,3	1,2
- contribuțiile asiguraților	7.710,4	7.775,5	40,5	33,7	1,3	1,3
Venituri nefiscale	16,5	59,7	0,1	0,3	-	-
Subvenții din care :	2.255,3	6.435,9	11,8	27,9	0,3	1,0
Subvenții de la bugetul de stat	1.398,2	5.875,9	7,3	25,5	0,2	0,9
Subvenții de la alte administrații	857,1	560,0	4,5	2,4	0,1	0,1
Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări	-	74,7	-	0,3	-	-

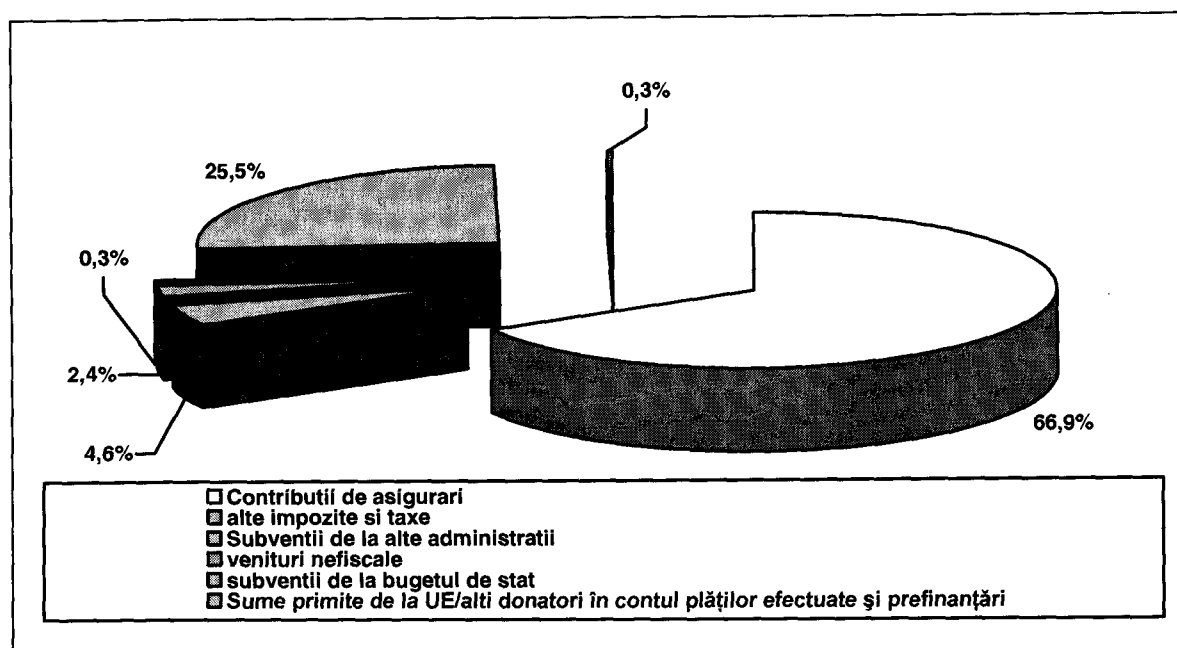
*Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2012 este de 587.499,4 milioane lei, iar pentru anul 2013, 628.581,3 milioane lei.

Veniturile încasate la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate în anul 2013, în sumă de 23.089,8 milioane lei, au crescut cu 21,2% față de anul 2012, (3,7% din PIB), s-au constituit din următoarele surse:

- **alte impozite si taxe generale pe bunuri si servicii** în sumă de 1.064,0 milioane lei, reprezintă 4,6% din totalul veniturilor încasate și 0,2% din PIB;
- **contribuții de asigurări** în sumă de 15.455,5 milioane lei, reprezintă 66,9% din totalul veniturilor încasate, 2,5% din PIB și cuprind: contribuțiile angajatorilor 7.680,0 milioane lei (49,7%) și contribuțiile asiguraților 7.775,5 milioane lei (50,3%). Veniturile din contribuțiile datorate de angajatori au înregistrat o creștere de 5,8%, în timp ce contribuțiile asiguraților au înregistrat o creștere de doar 0,8%. Creșterea ușoară a contribuțiilor datorate de asigurați este rezultatul modificării bazei de calcul a contribuției de asigurări sociale de sănătate datorate bugetului Fondului național unic de asigurări de sănătate și restituirii sumelor reprezentând contribuții ale pensionarilor;
- **venituri nefiscale** în sumă de 59,7 milioane lei, reprezintă 0,3% din totalul veniturilor încasate și sunt formate din venituri din vânzări de bunuri și servicii în sumă de 27,3 milioane lei (45,7%) și venituri din proprietate în sumă de 32,4 milioane lei (54,3). Veniturile nefiscale înregistrează o creștere de 261,8% în anul 2013, față de anul 2012 pe fondul creșterii încasărilor din dobânzi;
- **subvenții de la bugetul de stat** în sumă de 5.875,9 milioane lei, reprezintă 25,5% din totalul veniturilor încasate și 0,9% din PIB ;
- **subvenții de la alte administrații** în sumă de 560,0 milioane lei, reprezintă 2,4% din totalul veniturilor încasate și 0,1% din PIB;
- **sume primite de la UE/alti donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări** în sumă de 74,7 milioane lei, reprezintă 0,3% din totalul veniturilor încasate.

Ponderea principalelor categorii de venituri încasate la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în anul 2013, în totalul veniturilor încasate la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este redată de graficul de mai jos:

Grafic 7. Ponderea principalelor categorii de venituri încasate la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în anul 2013.



Cheltuielile Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate în anul 2013, în sumă de 23.089,8 milioane lei, reprezintă 99,8% față de prevederile bugetare.

În structura funcțională execuția cheltuielilor bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate se prezintă astfel:

Tabel 11.

- milioane lei -

Denumirea indicatorilor	Credite bugetare definitive	Plăți efectuate	% față de creditele definitive
A	1	2	3=2/1
CHELTUIELI TOTAL	23.135,5	23.089,8	99,8
Sănătate	21.911,6	21.870,6	99,8
Produse farmaceutice, materiale sanitare specifice și dispozitive medicale	10.892,6	10.887,0	99,9
Servicii medicale în unități sanitare cu paturi	8.073,5	8.064,2	99,8
Servicii medicale în ambulator	2.321,6	2.308,8	99,4
Servicii de urgență prespitalicești și transport sanitar	118,3	117,9	99,6
Administrație centrală	133,2	124,4	93,3
Servicii publice descentralizate	183,5	181,3	98,7
Îngrijiri medicale la domiciliu	37,6	37,3	99,4

Prestații medicale acordate în baza documentelor internaționale	151,3	149,7	98,9
Asigurări și asistență socială	1.223,9	1.219,2	99,6
Asistență socială în caz de boli și invalidități	726,9	724,6	99,6
Asistență socială pentru familie și copii	497,0	494,6	99,5

Realizarea bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2013 comparativ cu anul 2012, precum și ponderea acestora în totalul cheltuielilor și PIB este prezentată în Tabelul 12:

Tabel 12.

- milioane lei -

Denumirea indicatorilor	Plăți efectuate		Procent în total cheltuieli		Pondere în PIB	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
CHELTUIELI TOTAL	19.459,3	23.089,8	100,0	100,0	3,3	3,7
Sănătate	18.337,0	21.870,6	94,2	94,7	3,1	3,5
Produse farmaceutice, materiale sanitare specifice și dispozitive medicale	7.671,8	10.887,0	39,4	47,2	1,3	1,8
Servicii medicale în unități sanitare cu paturi	7.535,4	8.064,2	38,7	34,9	1,3	1,3
Servicii medicale în ambulator	2.034,8	2.308,8	10,5	10,0	0,4	0,4
Servicii de urgență prespitalicești și transport sanitar	653,1	117,9	3,4	0,5	0,1	-
Administrație centrală	191,9	124,4	0,9	0,5	-	-
Servicii publice descentralizate	158,4	181,3	0,8	0,8	-	-
Îngrijiri medicale la domiciliu	34,3	37,3	0,2	0,2	-	-
Prestații medicale acordate în baza documentelor internaționale	57,3	149,7	0,3	0,6	-	-
Asigurări și asistență socială	1.122,3	1.219,2	5,8	5,3	0,2	0,2
Asistență socială în caz de boli și invalidități	696,5	724,6	3,6	3,1	0,1	0,1
Asistență socială pentru familie și copii	425,8	494,6	2,2	2,2	0,1	0,1

*Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2012 este de 587.499,4 milioane lei, iar pentru anul 2013, 628.581,3 milioane lei

Cheltuielile pentru sănătate în sumă de 21.870,6 milioane lei, reprezintă 94,7% din totalul cheltuielilor bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și 3,5% din PIB, au înregistrat o creștere de 19,3% comparativ cu anul 2012 și au fost efectuate pentru :

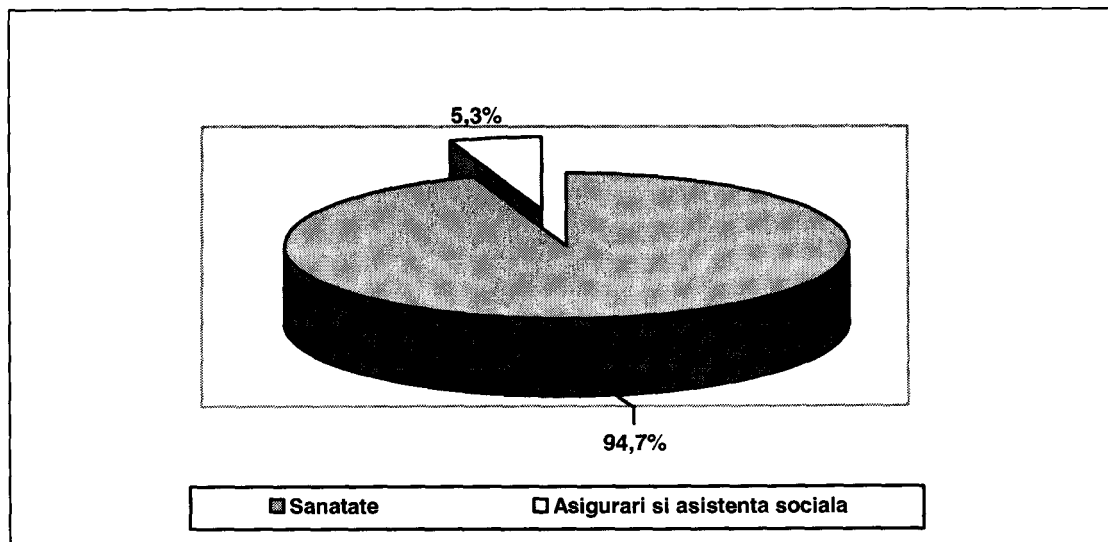
- **produse farmaceutice, materiale sanitare specifice și dispozitive medicale** în sumă de 10.887,0 milioane lei, reprezintă 47,2% din totalul cheltuielilor și au înregistrat o creștere de 41,9% comparativ cu anul 2012;
- **servicii medicale în unități sanitare cu paturi** în sumă de 8.064,2 milioane lei, reprezintă 34,9% din totalul cheltuielilor și au înregistrat o creștere de 7,0% comparativ cu anul 2012;
- **servicii medicale în ambulator** în sumă de 2.308,8 milioane lei, reprezintă 10,0% din totalul cheltuielilor și au înregistrat o creștere de 13,5% comparativ anul 2012;
- **servicii de urgență prespitalicești și transport sanitar** în sumă de 117,9 milioane lei, reprezintă 0,5% din totalul cheltuielilor și au înregistrat o scădere de 81,9% comparativ cu anul 2012;
- **administrație centrală** în sumă de 124,4 milioane lei, reprezintă 0,5 % din totalul cheltuielilor și au înregistrat o scădere de 35,2% comparativ cu anul 2012;
- **servicii publice descentralizate** în sumă de 181,3 milioane lei, reprezintă 0,8% din totalul cheltuielilor și au înregistrat o creștere de 14,5% comparativ cu anul 2012;
- **îngrijiri medicale la domiciliu** în sumă de 37,3 milioane lei, reprezintă 0,2% din totalul cheltuielilor și au înregistrat o creștere de 8,8% comparativ cu anul 2012;
- **prestații medicale acordate în baza documentelor internaționale** în sumă de 149,7 milioane lei, reprezintă 0,6% din totalul cheltuielilor și au înregistrat o creștere de 161,2% comparativ cu anul 2012 .

Cheltuielile pentru asigurări și asistență socială în sumă de 1.219,2 milioane lei, reprezintă 5,3% din totalul cheltuielilor bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și 0,2% din PIB, au înregistrat o creștere de 8,6% comparativ cu anul 2012 și au fost efectuate pentru:

- **asistență socială în caz de boli și invalidități** în sumă de 724,6 milioane lei, reprezintă 3,1% din totalul cheltuielilor și au înregistrat o creștere de 4,0% comparativ cu anul 2012;
- **asistență socială pentru familie și copii** în sumă de 494,6 milioane lei, reprezintă 2,2% din totalul cheltuielilor și au înregistrat o creștere de 16,2% comparativ cu anul 2012.

Ponderea principalelor categorii de cheltuieli efectuate din bugetul Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, pe anul 2013, în totalul cheltuielilor este redată de graficul nr.8:

Grafic 8. Ponderea principalelor categorii de cheltuieli efectuate din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în anul 2013.



În structura economică execuția cheltuielilor bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate se prezintă astfel:

Tabel 13

- milioane lei -

Denumirea indicatorilor	Credite bugetare definitive	Plăți efectuate	% față de creditele definitive
A	1	2	3=2/1
CHELTUIELI TOTAL	23.135,5	23.089,8	99,8
I. Cheltuieli de personal	151,9	150,4	99,0
II. Bunuri și servicii	21.658,9	21.644,0	99,9
III. Dobânzi	13,0	9,6	73,9
VIII. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	83,5	81,2	97,2
IX. Asistență socială	1.223,9	1.219,4	99,6
XII. Active nefinanciare	4,3	4,0	92,9
Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent	-	(18,8)	-

Execuția cheltuielilor bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2013, comparativ cu anul 2012, precum și ponderea acestora în totalul cheltuielilor și în PIB, este prezentată în Tabelul 14:

Tabelul 14

- milioane lei -

Denumirea indicatorilor	Plăți efectuate		Procent în total cheltuieli		Pondere în PIB	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
TOTAL PLĂȚI	19.459,3	23.089,8	100,0	100,0	3,3	3,7
- Cheltuieli de personal	134,1	150,4	0,7	0,7	-	-
- Bunuri și servicii	18.053,6	21.644,0	92,8	93,7	3,1	3,5
- Dobânzi	7,2	9,6	-	-	-	-
- Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	46,0	81,2	0,2	0,4	-	-
- Asistență socială	1.122,5	1.219,4	5,8	5,3	0,2	0,2
- Active nefinanciare	109,5	4,0	0,6	-	-	-
Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent	(13,6)	(18,8)	(0,1)	(0,1)	-	-

*Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2012 este de 587.499,4 milioane lei, iar pentru anul 2013, 628.581,3 milioane lei

Cheltuielile bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate în sumă de 23.089,8 milioane lei au înregistrat în anul 2013 o creștere de 18,6% comparativ cu anul 2012, reprezentând 3,7% din PIB și au fost efectuate pentru :

- **cheltuielile de personal** în sumă de 150,4 milioane lei, reprezintă 0,7% din totalul cheltuielilor și au înregistrat în anul 2013 o creștere de 12,1% comparativ cu anul 2012, urmare aplicării prevederilor OUG nr.19/2012 privind aprobarea unor măsuri pentru recuperarea reducerilor salariale, cu modificările și completările ulterioare și ale OUG nr. 71/2009 privind plata unor sume prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, aprobată cu modificări prin Legea nr. 230/2011 și ale Ordonanței Guvernului nr. 17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, cu modificările ulterioare;
- **bunuri și servicii** în sumă de 21.644,0 milioane lei, reprezintă 93,7% din totalul cheltuielilor și au înregistrat în anul 2013 o creștere de 19,9% comparativ cu anul 2012, ponderea cea mai mare înregistrându-se la cheltuieli materiale și prestări de servicii cu caracter funcțional, datorată plăților efectuate cu decontarea consumurilor de medicamente cu și fără contribuție personală și de medicamente utilizate în programele naționale de sănătate în conformitate cu prevederile Legii nr. 72/2013 privind măsurile pentru

combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități contractante, precum și cu decontarea cheltuielilor efectuate cu serviciile medicale în ambulator și în unitățile sanitare cu paturi, astfel încât la finele perioadei de raportare să nu se înregistreze arierate;

- **dobânzi** în sumă de 9,6 milioane lei au înregistrat în anul 2013 o creștere de 33,3% comparativ cu anul 2012;
- **proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare** în sumă de 81,2 milioane lei, reprezintă 0,4% din totalul cheltuielilor și au înregistrat în anul 2013 o creștere de 76,5% comparativ cu anul 2012;
- **asistență socială** în sumă de 1.219,4 milioane lei, reprezintă 5,3% din totalul cheltuielilor și au înregistrat în anul 2013 o creștere de 8,6% comparativ cu anul 2012, urmare creșterii numărului de solicitări ale angajatorilor (instituții publice) pentru restituirea sumelor plătite de către aceștia, peste nivelul sumei constituite ca obligație de plată din contribuțiile pentru concedii și indemnizații de boală;
- **active nefinanciare** în sumă de 4,0 milioane lei au înregistrat în anul 2013 o scădere de 96,4% comparativ cu anul 2012 și au fost utilizate pentru achiziționarea de mașini, echipamente, mijloace de transport și alte active corporale.

E. DATORIA PUBLICĂ A STATULUI

Datoria publică a României înregistrată la 31 decembrie 2013 în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, a fost în valoare de 267.150,9 milioane lei, din care datoria publică guvernamentală de 252.179,8 milioane lei reprezintă 94,4 % din total datorie publică, în timp ce datoria publică locală de 14.971,1 milioane lei a reprezentat doar 5,6 % din totalul datoriei publice.

I. DATORIA PUBLICĂ GUVERNAMENTALĂ

Datoria publică guvernamentală la 31 decembrie 2013 în sumă de 252.179,8 milioane lei, respectiv 56.231,2 milioane EURO la cursul de la 31 decembrie 2013, cuprinde datoria publică guvernamentală directă în valoare de 237.972,0 milioane lei (53.063,1 milioane EURO) și datoria publică guvernamentală garantată în valoare de 14.207,8 milioane lei (3.168,1 milioane EURO).

Soldul datoriei publice guvernamentale directe la sfârșitul anului 2013 în valoare de 237.972,0 milioane lei (53.063,1 milioane EURO) a crescut cu 24.241,0 milioane lei față de soldul de la finele anului 2012 (anexa “Contul general al datoriei publice guvernamentale la data de 31 decembrie 2013”) și prezintă următoarea structură:

- A. Certificate de trezorerie, în sumă de 10.298,1 milioane lei (2.296,3 milioane EURO) având o pondere de 4,3 % din datoria publică guvernamentală directă și reprezintă certificate de trezorerie emise în sectorul interbancar în lei și în valută, precum și certificate de trezorerie pentru populație vândute prin rețeaua trezoreriei statului transformate în certificate de depozit la scadență;
- B. Obligațiuni de stat emise pe piața internă și externă, în lei și în valută, în sumă de 143.979,5 milioane lei (32.104,6 milioane EURO), reprezentând 60,5 % din datoria publică guvernamentală directă;
- C. Împrumuturi de la instituții financiare românești sau străine, în sumă de 2.440,6 milioane lei (544,2 milioane EURO), reprezentând 1,0 % din datoria publică guvernamentală directă;
- D. Împrumuturi de la guverne și agenții guvernamentale străine, instituții financiare internaționale sau de la alte organisme financiare internaționale, în sumă de 39.674,5

- milioane lei (8.846,6 milioane EURO), reprezentând 16,7 % din datoria publică guvernamentală directă;
- E. Împrumuturi de la UE (Regulamentul Consiliului UE nr. 332/2002), în sumă de 22.423,5 milioane lei (5.000,0 milioane EURO), reprezentând 9,4 % din datoria publică guvernamentală directă;
- F. Împrumuturi din disponibilitățile contului curent general al trezoreriei statului, în sumă de 19.155,8 milioane lei (4.271,4 milioane EURO), reprezentând 8,1 % din datoria publică guvernamentală directă;
- G. Instrumente structurate, în sumă de 0,0 milioane lei (0,0 milioane EURO), reprezentând 0 % din datoria publică guvernamentală directă;
- H. Leasing financiar în sumă de 0,0 milioane lei (0,0 milioane EURO), reprezentând 0 % din datoria publică guvernamentală directă;
- I. Instrumente de cash management (administrarea lichidităților) în sumă de 0,0 milioane lei (0,0 milioane EURO), reprezentând 0 % din datoria publică guvernamentală directă;
- J. Plasamente private, în sumă de 0,0 milioane lei (0,0 milioane EURO), reprezentând 0 % din datoria publică guvernamentală directă.

Împrumuturile contractate direct de stat în cursul anului 2013, în conformitate cu prevederile OUG nr. 64/2007 privind datoria publică, au avut ca destinație finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice, respectiv: titluri de stat emise pe piața internă, instrumente de cash management, emisiuni de euroobligațiuni denumite în USD și Euro, împrumutul pentru finanțarea Proiectului “Modernizare metrou București, etapa a V-a” de la BEI, împrumutul pentru finanțarea Proiectului “Centrala Electrică Paroșeni” de la BCR.

Pentru anul 2013 serviciul datoriei publice guvernamentale directe*) a fost în valoare de 64.967,7 milioane lei, din care rambursările de rate de capital/refinanțările de împrumuturi au reprezentat 54.768,1 milioane lei, iar plățile de dobânzi și comisioane aferente împrumuturilor privind datoria publică guvernamentală directă au fost de 10.199,6 milioane lei, după cum urmează:

1. plăți de dobânzi și comisioane:

- 48,5 milioane DST,
- 219,3 milioane dolari SUA,
- 805,0 milioane EURO,
- 1.163,9 milioane JPY,
- 0,9 milioane CHF,
- 5.624,2 milioane lei,

reprezentând 10.199,6 milioane lei;

2. rambursări de rate de capital :

- 838,1 milioane DST,
- 235,7 milioane dolari SUA,
- 2.242,6 milioane EURO,
- 3.349,5 milioane JPY,
- 5,1 milioane CHF,
- 39.703,0 milioane lei,

reprezentând 54.768,1 milioane lei.

**) serviciul datoriei publice guvernamentale directe nu include rambursările din împrumuturi din disponibilitățile contului curent general al trezoreriei statului și cele în contul instrumentelor de cash management.*

În baza OUG nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2013 Ministerul Finanțelor Publice a plătit suma de 3,6 milioane lei, reprezentând echivalentul serviciului aferent datoriei publice pentru *împrumutul de la BEI (20777) pentru finanțarea proiectului de modernizare a căilor ferate (etapa II)* contractat de stat și subîmprumutat beneficiarului.

Sumele recuperate în anul 2013 de la beneficiari în contul plăților efectuate de Ministerul Finanțelor Publice au fost în valoare de 0,09 milioane lei.

Soldul datoriei publice guvernamentale garantate la 31 decembrie 2013 în valoare de 14.207,8 milioane lei (respectiv 3.168,1 milioane EURO) a fost cu 1.096,9 milioane lei mai mare decât soldul înregistrat la sfârșitul anului 2012 (anexa "Situția garanțiilor guvernamentale la 31 decembrie 2013"), și prezintă următoarea structură:

A. **Garanții guvernamentale acordate în baza legilor speciale înregistrează** suma de 8.857,0 milioane lei (1.974,9 milioane EURO), conform anexei "Situția garanțiilor guvernamentale la 31 decembrie 2013". Garanțiile acordate în baza legilor speciale provin din:

- sectorul bancar și reprezintă daune în litigiile aflate pe rolul instanțelor judecătorești și angajamente extrabilanțiere garantate în favoarea Băncii Comerciale Române S.A. și
- garanții emise în cadrul programului guvernamental "Prima Casă"(OUG nr. 60/2009 cu modificările și completările ulterioare), programul de reabilitare termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare (OUG nr. 69/2010), programul de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domenii prioritare pentru economia românească finanțate din instrumente structurale ale UE (OUG nr. 9/2010) și programul Mihail Kogălniceanu pentru întreprinderi mici și mijlocii (OUG nr. 60/2011).

B. Alte garanții guvernamentale în sumă de 5.350,8 milioane lei (1.193,2 milioane EURO) cuprinde:

1. garanțiile acordate pentru finanțări rambursabile contractate de operatorii economici în sumă de 5.029,8 milioane lei, respectiv 1.121,6 milioane EURO;
2. garanțiile acordate pentru finanțări rambursabile contractate de autoritățile administrației publice locale în vederea finanțării de proiecte au reprezentat 321,0 milioane lei, respectiv 71,6 milioane EURO.

În anul 2013 s-au emis garanții de stat în valoare de 2.207,4 milioane lei, astfel:

1. 2.161,3 milioane lei în cadrul programului guvernamental “Prima Casă” (OUG nr. 60/2009 cu modificările și completările ulterioare);
2. 1,2 milioane lei în cadrul programului de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domenii prioritare pentru economia românească finanțate din instrumente structurale ale UE (OUG nr. 9/2010);
3. 0 milioane lei în cadrul programului de reabilitare termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare (OUG nr. 69/2010);
4. 44,9 milioane lei în cadrul programului Mihail Kogălniceanu pentru întreprinderi mici și mijlocii (OUG nr. 60/2011).

În acest an au existat cazuri de neachitare a obligațiilor de plată la extern de către beneficiarii de credite garantate, pentru care Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de garant, a onorat la extern sau intern, după caz, obligațiile asumate prin scrisorile de garanție emise. Este cazul societăților comerciale: SC TERMOELECTRICA SA, CN CFR SA, Primăria Suceava, Consiliul Local Siret, Consiliul Local Mun. Câmpulung Moldovenesc, Consiliul Local Gura Humorului și Consiliul Local Mun. Vatra Dornei, pentru care Ministerul Finanțelor Publice a achitat suma de 32,0 milioane lei. De asemenea, Ministerul Finanțelor Publice a achitat suma 6,0 milioane lei în contul unui număr de 71 garanții executate în cadrul Programului “Prima Casă”, precum și suma de 1,6 milioane lei în contul unui număr de 25 garanții executate în cadrul programului Mihail Kogălniceanu pentru întreprinderi mici și mijlocii.

Pentru recuperarea debitelor, în conformitate cu legislația în vigoare, Ministerul Finanțelor Publice a luat măsurile prevăzute, în legislația în vigoare pentru încasarea sumelor achitate în calitate de Garant precum și pentru cele datorate la fondul de risc.

Din plățile efectuate de Ministerul Finanțelor Publice în calitate de Garant până în anul 2013 inclusiv, de la beneficiarii de garanții guvernamentale în anul 2013 s-a recuperat suma de 39,0

milioane lei. Din această sumă, în cadrul Programului "Prima Casă" s-a recuperat suma de 0,6 milioane lei, iar în cadrul programului Mihail Kogălniceanu pentru întreprinderi mici și mijlocii s-a recuperat suma de 0,2 milioane lei.

II. DATORIA PUBLICĂ LOCALĂ

Soldul datoriei publice locale la 31 decembrie 2013 a fost în sumă de 14.971,1 milioane lei (respectiv 3.338,3 milioane EURO), și cuprinde datoria publică locală directă în valoare de 14.376,2 milioane lei (3.205,6 milioane EURO) și datoria publică locală garantată în valoare de 594,9 milioane lei (132,7 milioane EURO).

Soldul datoriei publice locale contractată direct de autoritățile administrației publice locale la 31 decembrie 2013 a fost în sumă de 14.376,2 milioane lei (3.205,6 milioane EURO), conform anexei nr. 11 "Contul general al datoriei publice locale directe la data de 31 decembrie 2013".

Soldul datoriei publice locale garantate la 31 decembrie 2013 a fost în sumă de 594,9 milioane lei (132,7 milioane EURO), conform anexei nr. 12 "Situția garanțiilor locale la data de 31 decembrie 2013".

III. FINANȚAREA DEFICITULUI BUGETAR

Deficitul bugetului general consolidat realizat în anul 2013 de 2,5 % din PIB a fost finanțat din surse interne (74 %) și din surse externe (26 %). Finanțarea deficitului bugetar a fost realizată prin emisiuni de certificate de trezorerie și obligațiuni de stat de tip benchmark lansate pe piața internă, emisiuni de titluri de stat în valută pe piața internă și externă, împrumuturi temporare din disponibilitățile contul curent general al trezoreriei statului, trageri din împrumuturile destinate finanțării de proiecte, precum și prin trageri din împrumuturile contractate de unitățile administrativ teritoriale.